

Desgrabación del 13 de julio en Mar del Plata:

Consortio Provincial para la Basura
Licenciado Hugo Peinetti, Secretario de COPROBA
La Pampa.

— Retomando lo que se exponía recién de Mar del Plata, tal vez todos tengamos que estar en los dos lados, todos tenemos pedazos de experiencias que son las que queremos compartir, discutir e ir aprendiendo, porque fundamentalmente lo que nosotros podemos llegar a presentar son los errores que hemos cometido, más que los aciertos, y en función de eso discutir.

Vengo representando al COPROBA, que es el Consorcio Provincial para la Basura, un nombre que sonará risueño para muchos pero que nos representa y salió justamente de una reunión donde discutiendo el nombre nos pareció lo más correcto, porque inclusive estamos trabajando en gran parte todavía con basura y no con residuos, porque en gran parte no estamos recuperando.

La Pampa se localiza lejos de todos los grandes centros urbanos, a 600 kilómetros de Capital Federal, lejos de Mendoza, de Córdoba, de Rosario. Es decir de los lugares en que se ubican los grandes compradores de materiales recuperados por lo que tenemos un gran problema cuando hablamos de recuperación de residuos, que es el flete. Ante productos que tienen muy bajo valor, el flete nos representa un costo importante, y por eso es uno de los principales aspectos que empezamos a trabajar desde el Consorcio.

La Provincia tiene dos zonas claramente delimitadas: el Este, mucho más húmedo, con una actividad agrícola-ganadera muy fuerte y un Oeste que es desértico y prácticamente desabitado (estamos hablando de las densidades más bajas del planeta). Junto con eso tenemos una gran cantidad de localidades que son chicas; salvo Santa Rosa, que tiene alrededor de los 100 mil habitantes, General Pico debe andar en los 60 mil, el resto son poblaciones de 15 mil y de ahí hasta los 200 habitantes; son 79 localidades, municipios y comisiones de fomento. Cada una de estas 79 localidades tiene un sector, el ejido municipal, y esto es importante por todo lo nuevo que queremos implementar a partir de este año, que ya hemos aprobado y queremos proyectar hasta el 2003 que es la incorporación de todo el territorio pampeano con subdivisiones a partir de microregiones.

¿Qué problema tenemos con esto? Poca cantidad de gente, por lo tanto poca cantidad de residuos. Somos pocos y estamos muy repartidos. Eso implica que cualquier tipo de inversión, si la hacemos en localidades en forma aislada siempre es alta, la recuperación siempre es baja, los valores que estamos manejando de materiales separados, generalmente, si los trabajamos por localidad, no podemos llegar ni siquiera a venderlos, por un tema de flete, porque no los reciben, directamente, etc. Este tema es otro de los aspectos que nos ha llevado a plantear esta estrategia de trabajar en conjunto.

Tenemos algunas potencialidades, y es que el trabajar con localidades chicas implica la menor necesidad de inversiones y por otro lado la posibilidad concreta de hacer separación de residuos con campañas de educación que llegan más fácilmente a la población. Hay muchos establecimientos escolares repartidos en estas 79 localidades; prácticamente todas tienen escuela primaria, la mayoría polimodal o escuela secundaria. Es decir que hay un potencial muy importante para lograr una clasificación, lograr la recuperación, y por otro lado hacerlo todo, si se hace bien, con un presupuesto bastante bajo.

Estos son los grandes aspectos en cuanto a problemas y potencialidades con que nos encontramos en 1997.

El COPROBA está integrado en estos momentos por alrededor de 20 municipios, lo que no implica que todos tengan separación. Hay 10 plantas de tratamiento trabajando, de las cuales la de General Pico es la más importante. Algunos otros municipios tienen proyectos, otros tienen

equipamiento pero no están trabajando, otros están separando, otros están haciendo campañas de concientización. Hay una variedad muy grande de trabajo en estos 20 municipios. También integran el Consorcio dos instituciones cooperativas que si bien no trabajan específicamente en el manejo del residuo, si lo están haciendo como actividad anexa en su localidad. Y tenemos también la participación de la Subsecretaría de Ecología de la Provincia de La Pampa, que desde un principio también integró el consorcio.

Algunos objetivos del Consorcio son:

- Coordinar políticas de gestión para la implementación de sistemas de recuperación de residuos;
- Promover la integración y articulación de circuitos económicos;
- Implementar programas de concientización y capacitación
- Ofrecer servicios y asesoramiento
- Implementar programas de monitoreo y control

Pero fundamentalmente lo que nos movió a armar el consorcio fue coordinar políticas, trabajar todos en conjunto y a partir de allí potenciar lo que cada uno va haciendo en su localidad.

Este es un punto importante: el consorcio no está encargado de manejar los residuos de cada localidad, sino que cada localidad es independiente en cuanto a su trabajo, las experiencias son muy diferentes, las técnicas que utilizan, las formas de llegar a la población, etcétera. Cada municipio o institución se encarga de su trabajo en el ámbito local. Lo que hacemos desde el consorcio es tratar de coordinar, de trabajar en conjunto y así potenciar el trabajo integrado de manejo de residuos a nivel local, y por otro lado solucionar los problemas que tienen que ver fundamentalmente con la comercialización, que es nuestro punto más conflictivo. También el tema del reuso y reciclaje, que es otro aspecto al que le estamos dando importancia.

Estamos trabajando en asesoramiento a municipios en la provincia. Al municipio que quiere empezar a hacer algo, como tenemos varios años de experiencia acumulada, de aciertos y de errores, del 94 hasta ahora, le podemos transmitir esa experiencia, así empieza un paso más adelante.

Y también estamos trabajando con otras provincias, por ejemplo en junio viajó el presidente del consorcio, que es el intendente de General Pico, junto a dos personas más, a Jujuy, donde también la idea es armar un consorcio. Nos llamaron del Colegio de Ingenieros, y estamos trabajando en conjunto para ver qué podemos hacer, es decir, trasladando experiencias.

¿Cómo se fue desarrollando el consorcio en la provincia? En 1994 comienza la primera experiencia en Intendente Alvear, y a partir de allí comienza a replicarse esta experiencia, que fundamentalmente tiene que ver con lo que comenzó en la provincia de Buenos Aires, en Trenque Lauquen y Laprida. Se tomaron esos ejemplos, y a partir de ahí se empezaron a crear varias experiencias. En 1997 nos encontramos con que ya había 5 ó 6 localidades que estaban trabajando, y muchas, entre ellas General Pico, que querían comenzar.

Nace entonces la idea de comenzar a trabajar en conjunto, y empezamos a trabajar en Jornadas Provinciales que comenzamos a hacer en forma mensual, donde nos reuníamos de manera muy informal, es decir, una mesa que permita vernos todos, mate y asado al final, obviamente, y eso nos ha dado mucho resultado, porque así se plantean todos los temas, no hay ningún tipo de división entre municipios chicos y grandes, hemos logrado evitar todo tipo de discusión partidaria, no hay ningún inconveniente en ese sentido, los integrantes del consorcio pertenecen tanto a la Alianza como al PJ; y ese es uno de los grandes capitales que tenemos, es decir, poder trabajar en conjunto, sin ningún tipo de división ni exclusión, logrando acuerdos importantes.

De esas Jornadas Provinciales salió el armado del Consorcio. Un día pensamos que se estaba trabajando bien, que habíamos discutido bastante, pero teníamos que darnos por lo menos algún tipo de organización como para poder avanzar, y si recibíamos apoyos económicos tener un lugar

concreto donde recibirlo, etc. A partir de allí nace el Consorcio, y esto también es importante: no nace el Consorcio primero y después trabajamos, sino que es como una decantación: la gente de Asesoría Legal, fundamentalmente del municipio de General Pico que es el más grande, nos aconsejó organizarnos para mejorar lo que ya veníamos haciendo desde hacía un año.

Por otro lado también surge en forma paralela el Plan Modelo, que fue el marco de trabajo que nos dimos.

Los cargos institucionales son otro tema también que tenemos en el haber. Los cargos del Consorcio no son cargos personales sino institucionales, es decir, que tienen que ver con el municipio o con la institución que representa. Eso nos permitió, en el cambio de gobiernos municipales en las últimas elecciones, poder pasarlo prácticamente sin ningún inconveniente, y a o pesar de los cambios en los gobiernos municipales los integrantes del Consorcio siguieron participando con otros intendentes o equipos de trabajo.

El Plan Modelo en realidad es un libro que elaboramos un grupo de trabajo que se designó en las Jornadas, y que es el marco de trabajo. Un manual que nos indica qué es lo que tenemos que hacer. Nos reunimos, elaboramos un borrador, lo pusimos en consideración en dos de las Jornadas, se discutió, se cambiaron cosas, y en la tercera se aprobó. Nos permite delimitar algunos aspectos como ser la logística, cuáles son las prioridades que vamos a tener en cuanto a separación, reciclado, reuso, disposición final, las responsabilidades, los circuitos de capacitación, la comercialización, etcétera. Ese es el objetivo del Plan Modelo: una guía de trabajo.

Como dije, cada localidad maneja sus residuos en función de la política que se da a nivel local, y la gestión también es diferente. Hay cooperativas, como la de Eduardo Castex, o la de Realicó, y el resto son experiencias municipales y están apareciendo muchos acuerdos con otras instituciones a nivel local.

Dentro de los componentes que nosotros tenemos que trabajar más fuertemente, está el orgánico, que representa alrededor de un 65% de nuestros residuos. Para eso estamos empeñados en llegar a producir abonos, en cantidad y calidad para llegar a comercializarlo. La mayoría de las Plantas de Tratamiento están trabajando además de la recuperación de materiales inorgánicos con compostaje y lombricompost, y hay algunas experiencias que únicamente están trabajando los residuos orgánicos. Hemos logrado un producto en general bueno, si bien tiene altibajos, pero tenemos el gran problema de la comercialización. Estamos haciendo intercambio entre municipios; por ejemplo el municipio de 25 de Mayo, que está al sur de la provincia, y que es un área de riego, utiliza gran cantidad de lombricompost. Entonces lo que hacemos es cambiarle vidrio, por ejemplo, o cartón, por lombricompost; nosotros vendemos el vidrio o cartón y ellos pueden utilizar el abono. 25 de Mayo tiene una planta, pero no alcanza a abastecer todo su consumo.

Otro aspecto es el reciclaje dentro de la provincia. Nosotros tenemos un gran problema que es el flete. Entonces hay algunos productos que prácticamente nos es imposible venderlos fuera de la provincia. En cambio hay otros que sí, que por el valor lo podemos hacer. En estos momentos todo lo que es cartón, papel, vidrio, PET podemos comercializarlo. Con eso no tenemos problema, si tenemos mercado y podemos venderlo lo vendemos, tenemos que mejorar el tema de cómo trabajar en conjunto, pero se puede vender. Hay otros que no los podemos vender, o que tenemos la posibilidad de llegar a reciclarlos: es el caso del aluminio. En General Pico hay una planta de reciclaje donde va todo el aluminio que se junta en las diferentes localidades. Se recicla, se hacen lingotes, diferentes aleaciones. Ese producto se vende en Buenos Aires, en algunas fábricas, pero también se está utilizando para carcazas de semáforos, que se hacen en General Pico, y todo el tema de herrería de ataúdes, que se hace en Eduardo Castex, donde hay una fábrica de ataúdes muy importante.

Y ahora reflexionaré sobre lo que dijo Pronato al principio, sobre utopías, y lo que se puede hacer o no. Esta fábrica de ataúdes compraba fuera de la provincia la totalidad de sus herrajes. En la actualidad esta adquiriéndolos a nivel local con un importante ingreso económico para la localidad y la provincia. Es decir que el reciclaje de aluminio es para nosotros el ejemplo más claro de lo que se puede conseguir, cerrando circuitos, generando empleos con altos beneficios ambientales.

Esto se puede hacer con algunos elementos. Obviamente no nos vamos a poner a reciclar plástico o papel, porque ya está armado el mercado y eso es lo que nos sirve. Estamos viendo el tema vidrio, por ejemplo, que el precio ha caído y sigue cayendo, no hay compradores, y entonces estamos analizando alternativas de emprendimientos provinciales para reciclarlo.

El trabajo es lerdo, es dificultoso, teníamos ciertas expectativas cuando elaboramos el consorcio y el Plan Modelo, de hacer todo mucho más rápido, pero estamos caminando muy despacio, y esto tiene que ver con la situación nacional, con la crisis económica, el menor consumo, etc. Pero hemos tenido algunos avances. El tema de trabajar en conjunto en comercialización lo hemos empezado a hacer, si bien no trabajamos todas las plantas, pero sí podemos llegar a compartir equipamiento, a compartir determinados traslados. Cambiar lombricompuesto por algún producto que podamos vender. El tema de asesoramiento, el de reciclaje, que tiene que ver fundamentalmente con aluminio. Hay algunas experiencias pequeñas con algún tipo de plásticos y también con algo de papel en lo que es reciclado artesanal, etc.

El envase de agroquímicos es un tema muy importante para nosotros. Apareció cuando aparecieron las plantas de tratamiento. El envase de agroquímico siempre fue un residuo rural, que quedaba en el campo, se quemaba, nadie se enteraba de lo que pasaba. Cuando aparecen las plantas de tratamiento los productores empiezan a llevar los envases de agroquímicos a las plantas de tratamiento. El envase de agroquímico es un residuo peligroso, por lo tanto no puede entrar a la planta de tratamiento; pero tampoco hay ningún circuito, en estos momentos en La Pampa no tenemos nada concreto; entonces hemos hecho varias reuniones el año pasado, hemos logrado modificar la Ley de Agroquímicos para determinar quién es la Autoridad de Aplicación, porque en la Ley de Agroquímicos se tomo en cuenta el circuito desde la venta hasta el uso, y los residuos no aparecieron. Ahora logramos que sí aparezcan los residuos y que haya una autoridad de aplicación. Hay un proyecto de planta de tratamiento para este tema en particular. Es un avance importante en ese sentido.

También hemos avanzado en la relaciones con participación en eventos nacionales e internacionales, una página en Internet, el año pasado organizamos un seminario para poblaciones de hasta 100.000 habitantes en General Pico, donde obtuvimos muy buenas conclusiones.

Un tema que nos preocupó siempre y sobre el cual hemos avanzado es empezar a tener mayor cantidad de relaciones a nivel nacional e internacional. A nivel nacional estamos participando en eventos en varios lugares; con la gente de ARPET ya hemos visitado varias localidades. Intercambiar experiencias, llevar informaciones, discutir las (hay muchas cosas que uno hace y está equivocado). Juntarnos, ver qué pasa, el Seminario tiene que ver con eso, la participación en redes de comunicaciones, etcétera. A nivel latinoamericano, el año pasado participamos del lanzamiento del Grupo de Trabajo de Residuos Sólidos, que se hizo en Porto Alegre, y está impulsado por el Programa de Gestión Urbana de Naciones Unidas. Este año nuevamente estuvimos en el Seminario de relanzamiento, dentro de lo que fueron las reuniones de Mercociudades. Es importante también en cuanto a intercambio de experiencias a nivel latinoamericano, donde uno puede empezar a nutrirse más fuertemente. En esto estamos también trabajando en conjunto con Porto Alegre que es la ciudad coordinadora en un Glosario para América latina y el Caribe de términos relacionados con el manejo de residuos sólidos en castellano, portugués, francés e inglés, porque cada vez que nos juntamos a veces usamos palabras iguales con significados diferentes y a veces al revés. Entonces pensamos en unificar, ver qué pasa con la legislación y demás. En eso estamos trabajando, y va a ir llegando la información a todas las ciudades para que participemos todos.

Por último, empezamos ahora a participar en la Red Número 6 que es de Medio Ambiente del Programa URB AL que es la relación entre la Comunidad Europea y América latina, y está coordinado por la ciudad de Málaga, España. Y esto tiene el mismo sentido: empezar a nutrirnos de experiencias, búsqueda de financiamiento, que es muy importante para todos. El último Seminario del Grupo de Residuos Sólidos uno de los temas clave fue la búsqueda de financiamiento, por un lado, y relacionar residuos con otros temas, como por ejemplo recupero de aguas, agricultura urbana, inclusión social, etcétera.

Lo que no hemos conseguido, las carencias que fundamentalmente son las que tienen que ver con no haber podido insertar fuertemente el tema en las autoridades provinciales, no hay una inserción fuerte del tema en el Gobierno provincial. Por otro lado, no hemos podido armar un equipo técnico que se dedique exclusivamente al tema, estamos todos trabajando en función de las experiencias locales, y además tenemos una serie de carencias con respecto a llegar a todas las localidades; todavía estamos trabajando en estas 10 localidades, y estas otras 10 que se han sumado, pero son 79 localidades. Entonces, ante eso, y viendo también otro tema que es la falta de equipos técnicos en las localidades chicas, lo que hemos planteado ahora es dividir a la provincia en 19 microrregiones, implementar la estrategia provincial que pusimos en el Plan Modelo con algunos cambios, trabajar con todas las localidades. Y por otro lado, no sólo trabajar sumando Plantas de Tratamiento sino que la idea es fortalecer las Plantas actuales, crear una o dos más, y que estas microrregiones trabajen alrededor de esas Plantas. Por otro lado también se crea otro problema: llevar todos los residuos a la planta de tratamiento implica inversiones más importantes, empleados y demás, que por los volúmenes no cierra desde el punto de vista económico. Entonces la propuesta, que en gran parte ya está aceptada a nivel consorcio, es trabajar en cada uno de los municipios, en cada uno separar lo que se pueda vender ya, o lo que se pueda reciclar, lo que se pueda recuperar concretamente, y lo otro recuperar los basurales a cielo abierto con la técnica de rellenos sanitarios manuales, que está bastante desarrollada en muchos lugares de Latinoamérica, y que para localidades chicas es importante, y es factible.

Tomar todas las localidades e ir solucionándole los problemas a cada localidad. Quiero rescatar dos cosas. Que tengan en cuenta el asunto escala. Cuando hablaban recién de General Pueyrredón, obviamente estamos hablando de otra cantidad de kilómetros cuadrados y otra cantidad de habitantes. Obviamente nosotros no podemos hacer un llamado a licitación internacional, tampoco un relleno sanitario convencional para una localidad de 1.000 ó 500 habitantes. La idea es trabajar el circuito completo. Por ejemplo la recolección, modificarla según los caos y lograr mejorar inclusive en gastos operativos. Si en una población de 500 habitantes se recolecta con un camión todos los días, obviamente que los costos son imposibles de cubrir en el tiempo, y hay otros sistemas mucho más simples, y analizando planteábamos que se puede hacer una reducción importante en cada uno de estos 79 municipios, que sumado a nivel de provincia el monto es importante. La idea es ésa, empecemos a plantear números, empecemos a plantear soluciones concretas, empecemos a pensar en comunidades sustentables, donde veamos todos estos temas, consumir menos energía, racionalizar, trabajar en forma conjunta y que en bloque signifique un peso importante en números, tanto de recuperación como de reducción de gastos.

Para finalizar, tenemos una buena experiencia en gestión intermunicipal, nos falta mucho para llegar a lo que queremos, pero tenemos una muy buena experiencia en ese sentido, los emprendimientos en reciclaje, el tema de las relaciones y creemos que estamos construyendo una herramienta de gestión ambiental a nivel provincial que es importante. Por lo menos para nuestra realidad es importante y creemos que puede replicarse a otras realidades.